

Международное и зарубежное право: проблемы и перспективы развития

Е.С. Бурмистрова
Научный руководитель – доцент, канд. филос. наук С.А. Кабилова
Муромский институт Владимирского государственного университета
602264 г. Муром, Владимирской обл., ул. Орловская, д. 23
e-mail: Mivlgu@mail.ru

Буржуазно-демократические права и свободы граждан Японии по Конституции 1947 года

Важнейшей демократической акцией послевоенного периода явилось принятие новой Конституции Японии 1946 г., вступившая в силу в 1947 г.

Работа над текстом будущей Конституции Японии началась весной 1946 г. Подготовленный проект конституции был создан на основе проекта оккупационных властей. Конституция была принята японским парламентом и утверждена Тайным советом как измененная старая Конституция. Конституция Японии состоит из 11 глав и 103 кратких статей, которые последовательно регулируют: статус императора, отказ от войны, права и обязанности народа, деятельность Парламента, Кабинета и судебной власти, государственные финансы, местное самоуправление, процедуру изменения Конституции.

В Конституции Японии содержится широкий перечень демократических прав и свобод. В главе III «Права и обязанности народа» закреплены основы правового статуса личности. Ее положения исходят из концепции прирожденных, естественных прав человека, эти права рассматриваются Конституцией как «вечные, нерушимые права, принадлежащие настоящему и будущим поколениям». В Конституции Японии 1947 года нашли свое отражение три новые группы прав, свобод и обязанностей граждан: личные (гражданские), политические и экономические, социальные и культурные.

Личные права и свободы предоставляют конституционную защиту частной жизни граждан, свободу человека от неправомерного вмешательства государства. Права на «жизнь, свободу и стремление к счастью» закрепляет статья 13. В статье 36 развивается конституционное право на жизнь, где запрещено применение пыток и жестоких наказаний, и в статье 31, которая гласит, что: «Никто не может быть лишен жизни или свободы или подвергнут какому либо наказанию иначе как в соответствии с процедурой, установленной законом». Право на жизнь включает в себя право на безопасность и право на здоровую окружающую среду, которые относятся к так называемым «новым правам». Среди новых прав, определяющие новейшее японское законодательство, имеется право на надлежащее содержание окружающей среды, право на информацию и право на конфиденциальность и защиту частной жизни. Право на свободу мысли и совести (ст.19) предполагает свободу от идеологического контроля и отражает личные права в духовной сфере.

Политические права связаны управлением государственными делами в политической жизни государства. Согласно статьям 15, 44 и 93 Японская Конституция предоставляет гражданам избирательное право и право подачи «мирных петиций» причем в основном законе обозначен круг к ним относятся: возмещение ущерба, смещение публичных должностных лиц, введение, отмена, исправление законов, указов или предписаний. В статье 21 Конституции говорится, что к политическим свободам относятся свобода собраний и объединений, а также свобода слова, печати и всех иных форм выражения мнений. Конституция декларировала отказ Японии на «вечные времена» от войны, а также «... От угрозы применения вооруженной силы как средства разрешения международных споров». Япония для достижения этой цели обязывалась не создавать сухопутные, военно-морские и военно-воздушные силы, равно как и другие средства для ведения войны. Однако вопреки Конституции под наименованием «силы самообороны» были созданы современные армия и флот. Впервые в истории Конституция Японии закрепила также автономию местных органов управления. Органы местного самоуправления приобрели право в пределах своей компетенции издавать постановления, управлять своим имуществом и делами, а также взимать налоги.

Понимание социально-экономических прав и свобод тесно связано с концепцией социального государства, ядром которой является принцип ответственности государства за обеспече-

ние развития общественного благосостояния, народного здоровья и социального обеспечения. Эти идеи нашли свое отражение в статье 25 Конституции Японии 1947 года. Важнейшим элементом правового статуса индивида является частная собственность, которая включает: право владеть, пользоваться, распоряжаться, наследовать и извлекать доходы. Согласно статье 29 японской Конституции, право частной собственности признается как социально обусловленное, то есть оно не должно противоречить общественному благосостоянию. Социальные права в Конституции пересекаются с политическими. Такие как - запрещение принудительного труда (ст 18), право на труд (ст. 27), на создание организации трудящихся, включающее право «коллективных переговоров» и «коллективных действий» (ст. 28), свобода научной деятельности(ст.23). Конституция Японии провозгласила также в качестве социальной обязанности государства «прилагать усилия для подъема и дальнейшего развития общественного благосостояния, социального обеспечения, а также народного здоровья» (ст.25).

Таким образом, Конституция Японии 1947 года содержит гарантии соблюдения основных прав и свобод. Основой юридической гарантии являются контроль за конституционностью нормативных актов и ответственность за нарушение конституционных прав и свобод, осуществляемые судебной властью.

Литература

1. Конституция Японии от 3 мая 1947 года
2. Чиркин В.Е. Конституционное право зарубежных стран/ В. Е. Чиркин М.: Юристъ, 2005. Гл. 21.
3. Арбузкин А.М.История государства и права зарубежных стран / А. М. Арбузкин М.: Юристъ, 2004. Гл. 12.
4. Гусева Т. А. Конституционные основы Японии // Юридический мир.-2002. -№ 2.-С.32

Е.С. Бурмистрова
Научный руководитель: заведующая кафедрой, доцент, канд. филос. наук Л.В. Каткова
Муромский институт Владимирского государственного университета
602264 г. Муром, Владимирской обл., ул. Орловская, д. 23
e-mail: Mivlgu@mail.ru

Суррогатное материнство в России и зарубежных странах: сравнительно-правовой анализ

В большинстве зарубежных стран применение суррогатного материнства запрещается или ограничивается. Выделяют три группы стран:

1. В одних государствах, таких как Германия, Франция, Австрия, Швеция, некоторые штаты США оно запрещено полностью.

2. В других государствах разрешено лишь некоммерческое суррогатное материнство, т.е. генетические родители берут на себя оплату всех текущих расходов суррогатной матери. Это такие государства как Израиль, Австралия, Великобритания, Канада.

Существуют и государства, в которых суррогатное материнство не регулируется законодательством, но фактически имеет место. Это Финляндия, Бельгия, Испания.

3. В третью группу стран входят те, в которых суррогатное материнство, в том числе и коммерческое, законодательно разрешено, - это Казахстан, США (большинство штатов), Украина.

В России действует такой принцип, если суррогатная мать откажется передать генетическим родителям рожденного ею ребенка и оставит у себя, то она будет записана в качестве матери ребенка.

Согласно законодательству Белоруссии матерью ребенка, рожденного суррогатной матерью, признается его генетическая мать, а отцом ребенка, признается супруг генетической матери.

В Белоруссии, в отличие от России, законодательно закреплены: требование к оформлению договора между суррогатной и генетической матерью, понятие «суррогатное материнство», и т.д. Российским законодательством же регулируются лишь отдельные аспекты, в большинстве своем они затрагивают только медицинскую сторону вопроса, оставляя неразрешенной правовую.

Согласно Приказу Минздрава России от 26 февраля 2003г. №67 « О применении вспомогательных репродуктивных технологий (ВРТ) в терапии женского и мужского бесплодия». предъявляются требования к суррогатной матери это : возраст от 20 до 35 лет; наличие собственного здорового ребенка; психическое и соматическое здоровье.

Регистрация ребенка, в отличие от Англии, где это происходит через усыновление, в РФ выдается свидетельство о рождении ребенка, где в качестве родителей указаны родители-заказчики.

Для проведения программы суррогатного материнства в России обязательным является заключение письменного договора, где будут указаны условия, обязанности и ответственность сторон, сроки и порядок расчета.

В штате Вирджиния (США) договоры суррогатного материнства будут действительными при наличии условий:

1. Суррогатная мать должна иметь детей и быть замужем;
2. Муж суррогатной матери должен принимать участие в заключении договора;
3. один из потенциальных родителей является донором генетического материала;
4. Вынашивание и рождение ребенка женщиной, которая желает заключить подобный договор, самостоятельно невозможно в силу медицинских противопоказаний.

Необходима разработка международно- правового документа, который бы регламентировал вопросы, связанные с суррогатным материнством, так как договоры о суррогатном материнстве между гражданами разных государств встречается довольно часто. Должны освещать не только медицинскую, но и правовую сторону проблемы.

В России необходимо принятие специального закона о репродуктивной деятельности, который бы более четко определял термины и разграничивал понятия, устанавливал условия проведения искусственного оплодотворения и имплантации эмбрионов, а также регулировал отношения между всеми заинтересованными сторонами.

Литература

1. Малиновская Е.Г. Правовое регулирование суррогатного материнства в Российской Федерации и Республике Беларусь // Семейное и жилищное право. 2007. №2. С.29.
2. Дронова Ю.А. Что нужно знать о суррогатном материнстве. М.: Городец, 2007. С.5.
3. Российская газета 2006, 8 дек.

В.В. Владимиров
Научный руководитель – преподаватель кафедры уголовного права и процесса А.В.Карягина
Таганрогский институт управления и экономики
Ростовская область, г. Таганрог, ул. Петровская, д. 45
e-mail: a.karyagina@tmei.ru

Некоторые особенности института наказания в мусульманском уголовном праве

Мусульманское право – религиозная правовая система, основанная на исламе. Без понимания этого невозможно изучать такие институты мусульманского уголовного права как преступление и наказание. Основное различие и, вместе с тем, основная черта, характеризующая мусульманское право вообще, и мусульманское уголовное право в частности, заключается в его религиозной природе. Следует отметить, что мусульманское уголовное право и уголовное право мусульманских стран – это не одно и то же, что четко подчеркивает Р.Давид в своей работе «Основные правовые системы современности» [1; 26]. Основное отличие современного права мусульманских стран от классического мусульманского права заключается в том, что мусульманско-правовое содержание было облечено в европейско-правовую форму, то есть систему нормативно-правовых актов, законов и кодексов.

Историческое развитие мусульманского уголовного права показывает, что все основные вопросы уголовного права связаны не с институтом преступления, а с институтом наказания. Именно с его помощью можно раскрыть социально-правовую сущность мусульманского уголовного права, увидеть его реальное действие, показать связь уголовного права с иными компонентами соционормативного регулирования. Наказание в мусульманском уголовном праве является основой к построению особой классификации преступлений, и именно следуя построению наказаний излагают исламские правоведы и древности, и современности основные вопросы уголовного права. Как показывает опыт последних десятилетий (Катар, Нигерия, ОАЭ, Судан и др.), именно от вопросов наказания, системы и видов наказания отталкивается современный законодатель в мусульманском мире, приступая к реформированию или кодификации уголовного права.

Одной из основных идей, лежащих в основе уголовного наказания в мусульманских странах является религиозная доктрина милосердия Аллаха. В Коране говорится: «Отплатой за зло пусть будет соразмерное ему зло. Но кто простит и примирится, тому награда от Аллаха». Из этой посылки следует возможности широкого исполнения смертной казни, применения наказания по принципу талиона, а также «выкупа преступления» («дийи») посредством возмещения потерпевшему. Арабские ученые отмечают, что о системе наказаний по мусульманскому праву можно говорить лишь применительно к преступлениям категории «хадд» и «кисас», так как наказания за преступления категории «тазир» назначаются по усмотрению суда. Предусмотренные шариатом наказания классифицируются следующим образом: а) основные (например, смертная казнь путем забрасывания камнями - за прелюбодеяние или отсечение кисти руки - за кражу); б) альтернативные - те, которые могут заменять основные (например, «дийя» - в случае убийства); в) дополнительные - те, которые должны быть исполнены после основного (например, ношение отсеченной руки на перевязи так, чтобы все видели, что вор наказан); г) сопутствующие - те наказания, которые являются автоматическим следствием вынесения основного наказания (например, лишение отцеубийцы наследства или лишение лжесвидетеля права быть свидетелем до конца жизни).

Нередко в уголовном законодательстве исламских государств пределы применения наказания четко не определены. Например, ст. 64(3) УК Судана гласит, что когда в любом из разделов кодекса встречается выражение «тюремное заключение» без указания конкретного срока, это означает тюремное заключение на любой период, который суд сочтет подходящим в данных условиях. Ст. 64(8) этого же закона устанавливает, что термин «наказание плетью», упомянутый в любой из статей кодекса без определения числа ударов, может означать любое число ударов от 25 до 100.

Рассмотрим институт наказания в мусульманском уголовном праве на примере некоторых статей Уголовного Кодекса Ирана. Особое внимание уделяется и вопросам однополого сношения, так, статья 111 УК Ирана отмечает, что «акт мужеложства наказывается смертной казнью при условии, если он совершен по собственной воле совершеннолетним вменяемым лицом». Отметим, что совершеннолетие в Иране наступает в 14 лет. На примере ст. 121 УК Ирана (акт мужеложства, совершенный без совокупления каким-либо иным способом, подлежит нормированному наказанию в размере ста ударов кнутом) мы можем проследить нетерпимое отношение к иноверцам, участвующих в данном процессе, что подтверждается примечанием, где указано «если в подобном случае активный участник акта является лицом, не исповедующим ислам, а пассивный - лицом, исповедующим ислам, первому назначается нормированное наказание в виде смертной казни». Более лояльные отношения к лицам, совершившим акт лесбиянства, которым, согласно ст. 123 УК Ирана, назначается нормированное наказание в размере ста ударов кнутом, но вот если данный акт совершается в четвертый раз, то наказывается смертной казнью.

В некоторых статьях также указывается, каким образом должно быть исполнено то или иное наказание, например ст. 102 УК Ирана содержит следующую формулировку «при исполнении наказания в виде побития камнями лицо мужского пола должно быть закопано в землю по пояс, а наказуемое лицо женского пола - по грудь», а ст. 104 уточняет, что «камни, используемые в качестве орудий наказания, должны быть достаточно крупными, чтобы соответствовать своему названию, но не должны достигать таких размеров, при которых смерть осужденного лица может наступить в результате одного или двух ударов ими».

В мусульманском уголовном праве строго запрещено употребление спиртного, и это находит свое отражение в нескольких нормах. В Иране за употребление алкоголя виновный независимо от пола подлежит нормированному наказанию в размере восьмидесяти ударов кнутом, при этом «во время бичевания наказуемое лицо мужского пола должно находиться в стоящем положении и из одежды иметь на себе только ту, что закрывает гениталии, а наказуемое лицо женского пола должно находиться в сидячем положении и иметь на себе одежду, закрывающую все тело». Однако за употребление алкоголя в третий раз виновный наказывается смертной казнью.

Своеобразное отражение в мусульманском уголовном праве находит и институт наказания за преступления против собственности. Нормированное наказание за кражу исполняется следующим образом:

А. За первую кражу отсекаются четыре пальца правой руки наказуемого, так чтобы нетронутыми остались большой палец и ладонь.

В. За вторую кражу отсекается половина ступни левой ноги, чтобы нетронутой осталась часть того места, которое смачивается во время ритуального омовения.

С. За третью кражу назначается наказание в виде пожизненного тюремного заключения.

Д. За четвертую кражу назначается наказание в виде смертной казни, даже если кража совершена в тюрьме.

Итак, в основе понимания уголовно наказуемого деяния по мусульманскому уголовному праву лежит рассмотрение человеческих поступков как имеющих здесь двойную значимость: за них полагается и кара на земле, и кара в загробной жизни. Это предопределяет акцент на религиозной составляющей преступления и влияет на земное наказание поступка. Признаками наказания по мусульманскому уголовному праву являются религиозный характер, его применение как пример другим, личный характер, допустимость применения наказания лишь после совершения преступления, исправительность наказания, карательный характер, обязательность в его применении.

Литература

1. Давид Р., Жоффре-Спинози К. Основные правовые системы современности: Пер. с фр. В.А. Туманова. – М., 1999.

Н.С. Ибраимов
Научный руководитель – доцент, канд. юрид. наук Н.Н. Штыкова
Муромский институт Владимирского государственного университета
602264 г. Муром, Владимирской обл., ул. Орловская, д. 23
e-mail: ibraimova.lan@mit.ru

Международное и национальное право: основные компоненты взаимодействия

В юридической науке существуют различные подходы по определению роли норм международного права в российской правовой системе.

В науке международного права сформулированы три концепции соотношения международного и внутригосударственного права:

- 1) дуалистическая концепция
- 2) монистическая концепция
- а) концепция примата внутригосударственного права
- б) концепция примата международного права

1) Дуалистическое понимание основывается на признании существования двух разных, взаимодействующих между собой систем права: внутригосударственного и международного. Каждая из правовых систем, присутствующих на международной арене призвана регулировать свой собственный круг отношений. Сторонники данной концепции И.И. Лукашук, Д.Б. Левин, Е.А. Коровин, Н.В. Миронов. 2) После первой мировой войны австрийский юрист Г. Кельзен сформулировал основы концепции примата международного права, согласно которой оно выступает в качестве верховного правопорядка, не ограниченного иными правопорядками, и само определяет сферу действия внутреннего права. В наши дни все больше авторов полагают, что во имя мира международное сообщество должно признать примат международного права, во всяком случае, при расхождении его предписаний с нормами внутреннего права. 3) Концепция примата внутригосударственного права. В свое время А.Я. Вышинский отстаивал теорию приоритета внутреннего права. Нигилистическая теория с самого начала подвергалась критике в литературе и не получила распространения. Тем не менее, ее рецидивы время от времени встречаются. Но гораздо важнее то, что в практике государственных органов наблюдается тенденция признавать фактический приоритет за внутренним правом.¹

Главной функцией международного права, определяющей его сегодняшнее предназначение, служит решение проблемы безопасности человечества и устранение угрозы ядерной или обычных войн.

Трудно согласиться с авторами, отвергающими идею углубления взаимодействия двух правовых систем и возрастания роли международного права. С.В. Черниченко считает, что "международное право и внутригосударственное право - различные правовые системы, не имеющие примата друг над другом, действующие в различных плоскостях, в различных юридических измерениях". Мы не согласны с позицией С.В. Черниченко, который утверждает, что не существует примата международного права над национальным. В современном мире практически все государства открыты во внешнеполитическом отношении. Углубление взаимодействия международного и внутригосударственного права носит характер объективной закономерности, которая отражает более общую закономерность - углубление взаимодействия национального общества с мировым сообществом. В современном мире очень сложно находится в изолированном положении, а именно, только в таких государствах не признается примат международного права. В XX веке Нацистская Германия признавала только примат национального права, не признавая международное, потому что это государство в один момент отказалось от всех подписанных договоров, и позабыла о различных международных конвенциях, касающихся, в то числе, ведения войны. Мы думаем, что соблюдение только примата нацио-

¹ Вышинский А.Я. Вопросы международного права и международной политики. М., 1949. С. 481.

нального права может привести или служить поводом развязывание военного конфликта. Это подтверждают события, развернувшиеся в разных частях планеты (с весны 1999 г - на Балканах, в 1991 г и 2002-2003 гг. - на Ближнем Востоке).

Думается, что сегодня государства строятся уже в соответствии с международными потребностями и задачами в условиях глобализации. Приоритет отдается международному праву.

Литература

1)Вышинский А.Я. Вопросы международного права и международной политики. М., 1949. С. 481.

А.Ю. Кашицина
Научный руководитель – доцент каф. ГиМПД, канд. юрид. наук Н.Н. Телешина
Муромский институт Владимирского государственного университета
602264 г. Муром, Владимирской обл., ул. Орловская, д. 23
e-mail: fedoseeva82@mail.ru

Нелегальная миграция в Российской Федерации

В современном мире вопросы регулирования иммиграционных процессов приобретают важнейшее значение, поскольку позитивные и негативные стороны этого явления оказывают весомое воздействие на развитие любого государства. Умение наладить управление этими процессами является сегодня одним из основных показателей эффективности деятельности органов государственной власти.

Незаконная (нелегальная) миграция определяется как основная угроза в сфере миграционной безопасности, достигающая в российском варианте высоких показателей опасности.

Незаконная миграция - это общественно опасное, динамично развивающееся явление, угрожающее интересам национальной безопасности России и международного сообщества в целом.

Незаконная миграция – это въезд в определенную страну, пребывание на ее территории и выезд иностранных граждан и лиц без гражданства с нарушением законодательства, регулирующего порядок въезда, пребывания, транзитного проезда и выезда иностранных граждан; произвольное изменение иностранными гражданами и лицами без гражданства своего правового положения в период нахождения на территории иностранного государства; выезд с территории страны ее граждан с нарушением законодательства, регулирующего порядок их выезда.

Факторами нелегальной миграции являются: экономическое отставание стран «поставщиков» нелегальных иммигрантов от стран «потребителей»; потребность работодателей в дешевой рабочей силе, попытка нелегально иммигрировать избежать уголовной ответственности, к которой он должен быть привлечен на территории той или иной страны, гражданином которой он является (особенно при использовании фальшивых документов, удостоверяющие личность)

Нелегальная миграция представляет опасность для Российской Федерации, это заключается в следующем: угроза национальной, особенно экономической безопасности России, стимулирует рост теневой экономики, способствует коррупции среди государственных служащих; создается рост националистических настроений, условия для возникновения межнациональных конфликтов; рост этнической преступности, криминализации, постоянное пополнение преступной среды; ухудшается благосостояние коренного населения; создается угроза демографической ситуации в стране, в том плане, что при таком приросте иностранных граждан, в России может полностью искорениться русский народ; ослабляется стремление желающих мигрировать в Россию законным путем и т.д.

В России установлена уголовная ответственность за нелегальную миграцию, которая разделяет ответственность для самих нелегалов, предпринимателей и работников и ответственность для тех, кто культивирует нелегальную миграцию, помогает нелегалам обходить законы и наживаться на этом. Например: ст.327 (подделка, изготовление или сбыт поддельных документов, государственных наград, штампов, печатей, бланков), ст.322 УК РФ, уголовную ответственность влекут действия по пересечению Государственной границы РФ, совершенные без установленных документов и надлежащего разрешения. Под неустановленными документами в данном случае понимаются как недействительные (просроченные, чужие, неправильно оформленные...), так и фиктивные (поддельные) документы, которыми оформляется пересечение Государственной границы. [1].

Также в России установлена административная ответственность в виде выдворения и депортации. Выдворение - принудительное и контролируемое перемещение через Государственную границу за ее пределы по решению суда, и депортация – принудительная высылка иностранного гражданина из РФ в случае утраты или прекращения законных оснований для его дальнейшего пребывания. В кодексе РФ об административных правонарушениях от 30 декабря

2001 г. выделена целая глава: «Административные правонарушения в области защиты Государственной границы Российской Федерации и обеспечения режима пребывания иностранных граждан или лиц без гражданства на территории Российской Федерации» (глава 18 КоАП). Статья 18.1. устанавливает ответственность за нарушение режима Государственной границы Российской Федерации, что подразумевает нарушение правил пересечения Государственной границы РФ лицами и (или) транспортными средствами либо нарушение порядка следования таких лиц и (или) транспортных средств от Государственной границы РФ до пунктов пропуска через Государственную границу РФ и в обратном направлении, статья 18.4. за нарушение режима в пунктах пропуска через Государственную границу России, статья 18.8. регламентирует нарушение иностранным гражданином или лицом без гражданства режима пребывания в РФ, то есть несоблюдение установленного порядка регистрации либо передвижения или порядка выбора места жительства, уклонение от выезда из Российской Федерации по истечении определенного срока пребывания, а равно несоблюдение правил транзитного проезда через территорию РФ. Помимо этого в КоАП РФ 2001г. появились некоторые новые статьи, которые могут использоваться для борьбы с незаконной миграцией. Например, статья 18.10. устанавливает ответственность за нарушение правил привлечения и использования в Российской Федерации иностранной рабочей силы. Нововведением является и статья 18.12. - нарушение беженцем или вынужденным переселенцем правил проживания: неисполнение беженцем или вынужденным переселенцем при перемене места пребывания или места жительства обязанности сняться с учета в территориальном органе федерального органа исполнительной власти по миграционной службе, к которому он прикреплен, а равно неисполнение обязанности своевременно встать на учет в территориальном органе федерального органа исполнительной власти по миграционной службе по новому месту пребывания или месту жительства. Статья 18.13. криминализирует незаконную деятельность по трудоустройству граждан РФ за границей. КоАП также запрещает в статье 18.14. незаконный провоз лиц через Государственную границу России.

Но все это не позволяет эффективно бороться с нелегальной миграцией. Нужны более четкие формулировки законодательства и создание отдельной отрасли права - миграционного права. Ведь миграция имеет не только экономические последствия, связанные с контрабандными операциями и другими видами теневого бизнеса, но и криминализации общества. А это уже более опасная сторона нелегальной миграции, связанная не только с незаконной перевозкой наркотрафика и оружия, но и угрозой терроризма, что является глобальной проблемой не только России, но и всего мира.

Таким образом, проанализировав вышесказанное, можно сделать следующий вывод: нелегальная миграция действительно является угрожающим воздействием на страну и на мир в целом. Наше законодательство регулирует не достаточно эффективно нелегальную миграцию. Хотя, в полной ликвидации миграции наша страна не нуждается, необходимо бороться только с незаконной миграцией, так как именно она влечет действия криминального характера. А легальная миграция способствует экономическому приросту рабочего населения, квалифицированные иностранные граждане нужны России для развития науки и других отраслей. Поэтому вопрос миграции в целом противоречив и требует более глубокого познания в этой области. Что касается нелегальной миграции, нужно вносить изменения в законодательство, ужесточить контроль за нелегальной миграцией. И тогда наша страна будет развиваться за счет местного населения и легальных квалифицированных иностранных граждан.

Литература

1. Уголовный кодекс Российской Федерации.
2. Кодекс об административных правонарушениях.

Е.А.Конышева
Научный руководитель – доцент, канд. юрид. наук Н.Н. Штыкова
Муромский институт Владимирского государственного университета
602264 г. Муром, Владимирской обл., ул. Орловская, д. 23
e-mail: katiaconisheva@yandex.ru

Международно-правовая составляющая института здравоохранения

Происходящие глобализационные процессы, распространение которых в настоящий момент уже является очевидным, затрагивают практически все сферы жизнедеятельности современного человека. Углубляющийся разрыв между «богатыми» и «бедными» странами, бурное развитие технологий, интенсивная миграция, различные изменения в окружающей среде, появление новых угроз безопасности, например, связанных с возможностью применения биологического оружия, привели к тому, что международное здравоохранение, в целях обеспечения адекватной защиты здоровья индивидуума, оказалось перед необходимостью поиска новых путей и механизмов воздействия на международное сообщество.

Глобализация рассматривается как потенциально позитивный фактор. С точки зрения экономики это представляется возможным, но в сфере здравоохранения данное утверждение вызывает споры. Глобализация несет с собой намного больше угроз для здоровья человека, по сравнению с открываемыми доступами к дополнительным возможностям. Глобальные проблемы требуют такого же глобального регулирования. История становления, развития и деятельности Всемирной организации здравоохранения выступает как яркий пример возможностей, а также и ограничений глобального управления в сфере глобального сотрудничества.

Всякое международное сотрудничество в области здравоохранения осуществляется в соответствии с приоритетами внешней политики государства с целью улучшения здоровья нации (населения), повышения уровня оказания медицинской помощи через внедрение международного опыта в национальную практику здравоохранения.

На сегодняшний день перспективным направлением является профилактическая медицина. Формирование здорового образа жизни, профилактика на основе стратегии высокого риска являлись основой российского здравоохранения и, возрождая это направление, Россия рассматривается как безусловный лидер в этой области.

Будущие новые направления сотрудничества Российской Федерации с Всемирной Организацией Здравоохранения являются залогом обеспечения решения сравнительно новой для России проблемы - пресечения проникновения в страну инфекционных и социально значимых заболеваний, которые завозятся трудовыми мигрантами из стран Центральной Азии и Восточной Европы. Этот канал распространения инфекций обостряет эпидемиологическую обстановку в стране и становится все более и более ощутимой нагрузкой для отечественных медико-санитарных служб. Планируется создать новый механизм взаимодействия со Всемирной Организацией Здравоохранения в области сертификации и международного подтверждения российских медицинских технологий, лечебных и профилактических средств.

Участие Российской Федерации в софинансировании наиболее значимых программ Всемирной Организации Здравоохранения позволит укрепить репутацию страны в качестве координатора и идеолога международных программ в сфере медицины и здравоохранения. Необходимо нарастить участие российской медико-технической экспертизы в Всемирной Организации Здравоохранения и восстановить лидерские позиции отечественных специалистов и ученых-медиков в борьбе с инфекционными и неинфекционными заболеваниями.

Из года в год процессы интеграции расширяются во всех без исключения сферах жизнедеятельности и вместе с тенденцией к глобализации приводят к непрерывному росту числа контактов в двустороннем межстрановом сотрудничестве и во взаимодействии с международными организациями.

Долгосрочное реформирование и перестройка здравоохранения в Российской Федерации и в странах СНГ требует правильного понимания и эффективного использования международного опыта и возможностей сотрудничества со странами и международными организациями.

Опыт такого международного сотрудничества накоплен достаточно значительный, но необходимо учитывать, что место и роль России в нем существенным образом изменились и вместо того, чтобы показывать другим странам, каким образом нужно решать проблемы здравоохранения, мы, к сожалению должны этому у них учиться. В самом узком виде задачи в этой области сводятся к тому, чтобы знать, какие (и главное зачем?) реформы здравоохранения проводятся в настоящий момент во многих зарубежных странах, что реально могут дать нам международные организации. А в последующем на этой основе эффективно использовать все формы и возможности международного сотрудничества, а не надеяться на благотворительную и гуманитарную помощь. Так как никто не сможет удовлетворить наши потребности и решить за нас наши же проблемы.

И.М. Максutow
Научный руководитель – преподаватель кафедры ГиМПД М.Н. Самарина
Муромский институт Владимирского государственного университета
602264 г. Муром, Владимирской обл., ул. Орловская, д. 23

Условия функционирования гражданского общества

Одной из основных целей реформирования российского государства на современном этапе является построение гражданского общества, под которым принято понимать открытое, демократическое общество с развитыми экономическими, политическими, правовыми, культурными отношениями между его членами, независимое от государства и взаимодействующее с ним, центральное место в котором занимает человек, гражданин, личность.

В последнее время публикуется достаточно большое количество научных статей, посвященных построению гражданского общества в России, однако при этом наблюдается отсутствие системного подхода к изучению данного вопроса. Теоретики нередко соглашаются, что создаваемые ими концепции и модели далеки от практики, от реальных процессов развития общества. Пока сложился только некий идеальный образ гражданского общества, требующий глубокого научного осмысления.

Определим наиболее оптимальные условия необходимые для формирования и жизнедеятельности гражданского общества.

Важнейшим условием утверждения гражданского общества является признание и защита частной собственности, которая способствует созданию финансово-экономических условий формирования структур гражданского общества, независимых от государственной власти.

В гражданском обществе обязательно должно функционировать правовое государство. От полноты реализации прав и свобод каждого гражданина зависит и успешное развитие самого общества и государства. Соблюдение прав и свобод человека способствует самосовершенствованию личности и укрепляет стабильность государства. Правовое государство можно считать результатом развития гражданского общества и условием его дальнейшего совершенствования.

Одним из важных и неотъемлемых элементов гражданского общества, способствующим эффективно реализовывать его интересы, является развитая система институтов (некоммерческих организаций, общественных и религиозных организаций (объединений), общественных движений, фондов, объединений крестьянских (фермерских) хозяйств), с помощью которых люди могут совместно решать общие проблемы, удовлетворять и защищать свои потребности и интересы в различных областях общественной жизни.

Важным условием формирования и укрепления гражданского общества является реализация демократических, правовых принципов развития государства: выборности и сменяемости центральных и местных органов государственной власти, их подотчетности избирателям; разделения властей; верховенства закона; равноправия граждан; независимой судебной системы; развитой системы местного самоуправления; политического и идеологического плюрализма; эффективной многопартийности; независимости и свободы средств массовой информации; демократических и свободных выборов; гражданских инициатив; защиты прав и свобод человека и гражданина; свободы экономической и предпринимательской деятельности; признания многообразия форм собственности и их защиты.

Существенную роль в государстве и гражданском обществе играют негосударственные средства массовой информации. С одной стороны, они информируют гражданское общество о деятельности власти, о возможных незаконных действиях представителей власти, и об их попытках ограничить права граждан, с другой стороны – они информируют органы власти об отношении населения к их действиям, о проблемах граждан и их различных объединениях, нуждающихся в помощи со стороны государства. С помощью средств массовой информации гражданское общество способно осуществлять контроль за деятельностью государства.

Одним из важнейших направлений социальной политики государства является защита прав и интересов граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также обеспечение права каждого человека на такой жизненный уровень и социальное обслуживание, который необходим для поддержания здоровья и благосостояния его самого и членов его семьи. К сожалению,

государственный сектор социальных услуг не способен в полной мере удовлетворить все потребности населения, поэтому в качестве субъектов, осуществляющих социальную защиту населения, наряду с государственными и муниципальными организациями, должны выступать организации социальной защиты частного бизнеса, некоммерческие организации социальной защиты, ассоциации инвалидов и другие общественные объединения граждан.

Гражданское общество предполагает активное проявление творческих возможностей личности во всех сферах социальных связей. Основными признаками такого общества является экономическая, политическая и духовная свобода личности. Гражданское общество характеризуется приоритетом общечеловеческих ценностей. Одним из главных идеалов гражданского общества является стремление к созданию условий для наиболее полного раскрытия творческого потенциала и интеллекта человека.

Построение гражданского общества невозможно без высокой гражданской активности. Участие гражданского общества в осуществлении государственной политической власти может осуществляться путем влияния на нее через избирательную систему, средства массовой информации, а также осуществление политической власти через органы местного самоуправления.

Основным препятствием к развитию гражданского общества является доминирование государства над обществом. Верховенство государства по отношению к личности ведет к подчинению и разрушению гражданского общества. Обязанности государства в гражданском обществе заключаются, прежде всего, в охране правопорядка, борьбе с преступностью, создании необходимых условий для беспрепятственной деятельности индивидуальных и коллективных собственников, реализации ими своих прав и свобод.

Обеспечение влияния гражданского общества на политическую сферу государства происходит через общественные объединения политической или идеологической направленности. Именно идеология, сложившиеся в общественном сознании установки, находят дальнейшее воплощение в правовой политике государства. Влияние гражданского общества на политическую власть происходит на уровне формирования взаимосогласованной идеологии. Одной из задач взаимодействия институтов гражданского общества и государства является сплочение граждан вокруг общенациональной идеи возрождения России.

Обобщая вышесказанное, можно выделить следующие условия, необходимые для полноценного развития и функционирования гражданского общества:

- наличие многообразия форм собственности, развитые рыночные отношения, экономическая свобода членов общества;
- существование правового государства, основанного на принципе разделения властей, признание, реальная обеспеченность и защита естественных и приобретенных прав человека и гражданина, равенство всех перед законом и судом, верховенство права и закона;
- развитая система институтов гражданского общества;
- существование демократического политического режима;
- независимость средств массовой информации, свобода слова и печати;
- эффективная социальная политика, обеспечивающая достойный уровень жизни людей;
- отсутствие доминирования государства над обществом, невмешательство государства в частную жизнь граждан, взаимная ответственность гражданского общества и государства;
- создание необходимых материальных и прочих условий для развития науки, культуры, образования и воспитания граждан, формирующих их как свободных, культурных, социально активных, ответственных перед законом членов общества;
- высокие показатели общественной активности граждан.

Необходимо также отметить, что развитие гражданского общества возможно только при устойчивом единстве и взаимодействии основных его составляющих: с одной стороны человека и общества, с другой – государства.

М.С. Овсянникова
Научный руководитель – зав. кафедрой ГиМПД, канд. филос. наук Л.В. Каткова
Муромский институт Владимирского государственного университета
602264 г. Муром, Владимирской обл., ул. Орловская, д. 23

Правовые аспекты управления вопросами гражданства в России и США

Важнейшей предпосылкой приобретения человеком всех установленных законами прав и обязанностей в государстве является гражданство.

Основными законами регулируемыми вопросы приобретения и прекращения гражданства в рассматриваемых странах являются: в России Федеральный закон от 31.05.2002года №62 «О гражданстве РФ», в США акт «Об иммиграции и гражданстве» (Immigration and Nationality Act) 1952года, или закон Уолтера-Маккарена. Каждый из этих нормативно-правовых актов определяет порядок приобретения и прекращения гражданства в отдельно взятой стране.

Первым международно-правовым актом, кодифицировавшим принципы и нормы, относящиеся к гражданству, явилась Европейская конвенция о гражданстве, принятая Советом Европы в 1997года. Прежде всего надо заметить, что положения Конвенции не являются самоисполнимыми. Государства должны привести свое внутреннее право в соответствии с ее принципами и нормами (ст.1). Конвенция подчеркивает взаимность правоотношения гражданства. Конвенция регламентирует компетенцию государства в отношении гражданства. А именно, в соответствии со ст.3 «Каждое государство определяет в соответствии со своим законодательством, кто является его гражданами. А так же это законодательство признается другими государствами, если оно соответствует применимым международным конвенциям, международному обычному праву и обще признанным правовым принципам в отношении гражданства».

Согласно Конституции США в вопросе приобретения американского гражданства по рождению приоритет имеет право почвы, наряду с федеральным гражданством существует гражданство штатов, а все граждане США равноправны (ст. IV, поправка XIV). Подробнее же институт гражданства регламентируется Актом об иммиграции и гражданстве (Immigration and Nationality Act) 1952 года, именуемым по фамилиям внесших его парламентариев законом Уолтера—Маккарена. Акт 1952 года подробно регламентирует процедуру приобретения и прекращения гражданства США (citizenship). Гражданство может приобретаться как по рождению так и в результате натурализации. В рамках филиации действуют как право почвы, так и право крови. Но праву почвы отдается предпочтение, причиной этому послужило то, что население стран Америки исторически пополнялось во многом за счет иммиграции.

Ст. 6 Конституции РФ говорит, что приобретение гражданства происходит в соответствии с федеральным законом (Законом РФ "О гражданстве"). Глава вторая "Приобретение гражданства Российской Федерации" Закона о гражданстве РФ, определяет основания приобретения российского гражданства. Ст. 12 указанного закона устанавливает, что гражданство РФ приобретается: в результате его признания, по рождению, в порядке его регистрации, в результате приема в гражданство, в результате восстановления в гражданстве РФ, путем выбора при изменении государственной принадлежности территории и по другим основаниям, предусмотренным международными договорами РФ, по иным основаниям, предусмотренным настоящим Законом

Управление вопросами гражданства в России осуществляется Управлением ФМС России по вопросам гражданства, в соответствии с «Положением об управлении по вопросам гражданства Федеральной миграционной службы», утвержденного Приказом ФМС России от 18 ноября 2006 года. Основными задачами управления являются: 1.Исполнение, участие в подготовке и контроль за исполнением территориальными органами ФМС законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, международных договоров и соглашений по вопросам гражданства, статуса беженца, политического и временного убежища. 2.Организация взаимодействия в пределах своих полномочий с Комиссией по вопросам гражданства при Президенте РФ, федеральными органами законодательной и исполнительной власти по вопросам

исполнения законодательства о гражданстве Российской Федерации и по вопросам убежища, ведения общего учета лиц, изменивших гражданство, проверки наличия гражданства РФ, Представление в Комиссию материалов об изменении гражданства и по вопросам предоставления политического убежища, принятие решений по которым отнесено к компетенции Президента РФ.

В США управлением по вопросам гражданства занимается Госдепартамент США (United States Federal Executive Departments), который является органом исполнительной власти Федерального правительства штатов, функции которого аналогичны Министерству иностранных дел в России. Например это такие как: разработка стратегии внешней политики, координация международных связей, защита прав и интересов граждан за рубежом и др.

В рассматриваемых странах подавляющее большинство людей приобретают гражданство по рождению. Но наряду с этим есть и другие способы его приобретения: принятие гражданства, восстановление в нем, выбор гражданства. Весьма редко, гражданство приобретается в результате заключения или расторжения брака либо по иным основаниям. Вопросы приобретения гражданства регулируются национальным законодательством и целым рядом международных конвенций. Отличительной чертой критериев приема в гражданство в США является более значительно количество требований к лицу заявителю, больший срок проживания на территории, равный пяти годам непрерывного проживания, в России же три года. Возможно на количество критериев которым должен соответствовать заявитель повлияло старое, не усовершенствованное законодательство, в отличие от законодательства о гражданстве России, которое соответствует нашему времени. Общим основанием приобретения гражданства для России и США является натурализация.

Таким образом, институт гражданства занимает немаловажную роль в правовой системе России и Соединенных Штатов Америки. Законодательство, регулирующее данный институт имеет достаточно много общих черт. Но имеют место и особенности, так как это два разных государства с разной историей, культурой и обычаями которые играют важную роль в формировании правовых норм, как института гражданства, так и других правовых норм.

Литература

- [1] «Акт об иммиграции и гражданстве США» 1952 года//<http://www.unhcr.ru/doc/akt-5.doc>
- [2] «Конституция РФ» (принятая всенародным голосованием 12.12.1993г.)// «Парламентская газета», №4, 23-29.01.2009. ст. 62. СПС КонсультантПлюс. Законодательство. Версия Проф.
- [3] ФЗ от 31.05.2002 г №62 «О гражданстве РФ»//СПС КонсультантПлюс. Законодательство.
- [4] <http://www.pravoznavec.com.ua/books/letter/93/kernel.php/5377>

М.Ю. Сипатова
Научный руководитель – преподаватель кафедры ГиМПД М.Н. Самарина
Муромский институт Владимирского государственного университета
602264 г. Муром, Владимирской обл., ул. Орловская, д. 23

Особенности мусульманского права как самостоятельной правовой системы современности

В настоящее время в мире существует множество различных правовых систем и правовых семей, отражающих самобытность соответствующих государств. Каждая страна имеет свою систему права, чаще называемую национальной правовой системой, исторически сложившуюся в зависимости от национальных традиций, культуры, менталитета и других факторов социально-экономического и политического характера.

Более или менее широкая совокупность национальных правовых систем, обладающих характерными признаками и отличительными особенностями, объединенных определенной общностью исторического формирования, структуры источников, ведущих отраслей и правовых институтов, правоприменительной деятельности и понятийно-категориального аппарата юридической науки, представляет собой правовую семью.

В науке принято выделять следующие основные правовые семьи: романо-германскую, англосаксонскую, религиозную и традиционную. Каждая правовая семья имеет специфические черты и особенности.

При классификации основных правовых систем существенными являются три взаимосвязанные группы критериев: история возникновения и развития правовых систем; система источников права; структура правовой системы – ведущие правовые институты и отрасли права. Эти критерии позволяют раскрыть качественную специфику той или иной правовой системы.

Рассмотрим особенности мусульманского права, позволяющие говорить о нем как о самостоятельной правовой системе.

Мусульманское право относится к религиозной правовой семье, что и определяет специфику данной правовой системы. Особенность правовых систем мусульманских стран в том, что они функционируют на религиозной основе ислама – религии, имеющей государственный характер.

Мусульманское право имеет долгую историю развития. Оно возникло как часть шариата (система предписаний верующим в Аллаха), представляющего собой важнейший компонент исламской религии в период разложения родоплеменного строя и становления раннефеодального государства на западе Аравийского полуострова. Мусульманское право оказало глубокое влияние на историю развития государства и права целого ряда стран Востока.

Особенность мусульманского права заключается также в том, что правотворческая роль государства сводилась главным образом к санкционированию выводов мусульманско-правовых толков.

Мусульманское право имеет четыре основных источника, которые можно разделить на две группы. Первую группу составляют основополагающие нормы, в состав которых входят юридические предписания Корана и сунны. Коран (Священное писание) – священная книга ислама, состоящая из высказываний пророка Мухаммеда. Наряду с общими духовными положениями, проповедями, правилами обрядов Коран содержит также установления нормативно-юридического характера. Сунна (сборник хадисов) – собрание преданий, связанных с поведением и высказываниями Пророка, которые должны служить образцами для мусульман. Во вторую группу входят нормы, сформулированные мусульманско-правовой доктриной на основе единогласного мнения (иджма) наиболее авторитетных правоведов и умозаключения по аналогии (кияс) о тех явлениях жизни мусульман, которые не охватываются предыдущими источниками права. Иджма и кияс восполняют пробелы в религиозных нормах и вступают в силу, когда Коран и Сунна не могут дать прямых указаний на поставленные вопросы.

В странах, где действует мусульманское право, конституция не считается основным законом, в отличие от стран романо-германской правовой семьи, где конституция имеет высшую юридическую силу. Мусульманские юристы и богословы считают, что нормы, закрепленные в

Коране и Сунне и освященные волей Аллаха, гораздо сильнее по своему действию, чем конституционные нормы, написанные человеком. Поэтому в некоторых мусульманских странах, например, в Саудовской Аравии, нет писаной конституции, а ее место занимает Коран. В Англии, стране, относящейся к англосаксонской правовой семье, также нет писаной конституции, но ее заменяет система правовых принципов и норм, выработанных судебной и законодательной властью, призванных обеспечить права и свободы личности, а также ограничить произвол власти.

Особое место среди основных источников мусульманского права, как и в романо-германской и англосаксонской правовых семьях, занимает правовая доктрина. Мусульманская правовая доктрина признана официальным источником права во многих странах, правовые системы которых содержат элементы мусульманской правовой традиции. Однако в последнее время доктрина остается главным источником действующего мусульманского права лишь в немногих странах. В большинстве случаев она потеряла значение самостоятельного юридического источника, в качестве которого формально выступает нормативно-правовой акт, принимаемый компетентными органами государства.

Мусульманское право теоретически не знает принципа судебного прецедента. В силу этого со временем оно превратилось в собрание огромного множества самых разнообразных норм, возникших в различные исторические эпохи.

Все источники мусульманского права представляют собой документально-догматическую систему, на которой и в настоящее время основывается вероучение ислама, мировоззрение и поведение мусульман.

Для мусульманского права, как и для англосаксонской правовой семьи, в отличие от правовых систем романо-германской семьи, не характерно четкое деление на публичное и частное право. Однако здесь есть нормы, регулирующие отдельные публично-правовые (конституционный порядок, уголовное право, международные отношения, права человека) и частноправовые отношения.

Длительное время мусульманское право не знало деления на отрасли. Группирование норм осуществлялось в зависимости от их тематической оценки (семья, религия и др.). Ныне мусульманские ученые подразделяют систему мусульманского права на следующие группы норм (отраслей): регулирующих отправление религиозного культа; закрепляющих личный статус правоверных; образующих гражданское право (муамалат); представляющих отрасль «властных норм» (т.е. регулирующих государственно-управленческие, административные, финансовые отношения); образующих отрасль деликтного (уголовного) права (укубай). Кроме того, к числу отраслей мусульманского права относится судебное (процессуальное) и международное право.

Понятие нормы мусульманского права отличается от представлений, утвердившихся в других правовых системах. Если континентальные европейские юристы под нормой права подразумевают предписание конкретного исторического законодателя, то исламские правоведы под ней понимают правило, адресованное мусульманской общине Аллахом.

По содержанию нормы мусульманского права также существенно отличаются от европейских. Они, как правило, не являются управомочивающими (предоставляющими право на совершение отдельных действий) или запрещающими. В основе их лежит обязанность, долг совершить те или иные поступки, что тоже обусловлено их религиозной природой. Абсолютное большинство норм мусульманского права имеют императивный характер; диспозитивные нормы встречаются редко.

В мусульманском праве получили закрепление такие естественные права человека, как: право на жизнь, право на свободу вероисповедания, право на собственность, право на создание семьи, право на свободу мысли, право на образование и другие.

Необходимо отметить, что на современном этапе развития в странах мусульманского мира активно идет процесс заимствования норм, идей и принципов других правовых систем, особенно европейской, получает развитие законотворческая деятельность, принимаются кодексы, совершенствуется деятельность судов.

Международное и национальное регулирование ответственности интернет-провайдеров

В современных условиях глобальной информатизации и построения информационного общества широкое применение во всех сферах жизнедеятельности получили информационные и телекоммуникационные технологии. Их повсеместное и многоцелевое использование порождает возникновение глобального виртуального пространства, ставшего в настоящее время не только основным способом коммуникации, методом ведения бизнес-операций, средством самовыражения, но и новой сферой действия права.

Виртуальное пространство, с одной стороны, предоставляет личности беспрецедентные возможности для реализации прав и свобод в экономической, культурной и всех других сферах жизнедеятельности, а с другой – очень удобно для совершения различного рода правонарушений. Такая многофункциональность глобальных информационных сетей обусловила повышенный интерес к ним со стороны организованной преступности, в том числе экстремистских и террористических организаций.

Так, в последнее время резко возросло количество совершаемого в виртуальном пространстве мошенничества, вымогательства, хищения денежных средств и финансовой, а также личной информации, распространения порнографических, пронаркотических и экстремистских материалов, клеветы, оскорблений и других подобных нарушений. Компьютерная преступность по рентабельности и обороту денежных средств в настоящее время опережает торговлю наркотиками и оружием. Таким образом, можно сделать вывод о том, что сегодня проблема защиты прав и свобод граждан от преступных посягательств с использованием новых информационных технологий стоит как никогда остро.

В качестве мероприятий по совершенствованию правового регулирования виртуального пространства и повышению эффективности контрольной деятельности в данной сфере автор предлагает внести в законодательство изменения, согласно которым провайдеры интернет-связи и сотовые операторы привлекаются к субсидиарной ответственности за правонарушения, совершенные их клиентами в виртуальном пространстве. Данное предложение обусловлено тем, что по данным статистики большой процент виртуальных мошенничеств совершается в результате преступного сговора или с молчаливого согласия сотовых операторов и провайдеров Интернет-связи.

Автор предлагает активнее воздействовать на провайдеров (в частности, мерами гражданской, административной и уголовной ответственности), побуждая их блокировать доступ к контрафактной продукции, когда она «схвачена» и преследуется законными владельцами. При определении применяемого закона и подсудности спора в случае нарушения права интеллектуальной собственности (в частности, в случае подделки) предлагается придерживаться такого решения этого вопроса, на которое в настоящее время ориентируется международная юридическая практика: в зависимости от доли ущерба применяются закон и суд страны наиболее пострадавшей стороны. Вместе с тем, чтобы избежать увеличения количества судебных процессов, предлагается дать право пострадавшему самому выбрать суд, т.е. возможность обратиться в любой компетентный суд для возмещения полноты ущерба².

Изучение законодательства разных государств показало, что проблема ответственности провайдеров решается по-разному. Можно выделить три основных подхода: 1) провайдер несет ответственность за все действия пользователей вне зависимости от наличия у него как у субъекта права знания о совершаемых действиях (Китай и страны Ближнего Востока); 2) провайдер не несет ответственности за пользователей в том случае, если выполняет определенные условия, связанные с характером предоставления услуг и взаимодействием с субъектами информа-

² Рассолов И. М. Право и Интернет. Теоретические проблемы. / И. М. Рассолов. – М.: Норма, 2009.

ционного обмена и лицами, чьи права нарушаются действиями пользователей (страны Европы), и 3) провайдер не отвечает за действия пользователей (США).

В Европейской директиве по электронной коммерции от 28 февраля 2000 г.³ (разд. 4, ст. 12 - 15) проработано наиболее детально решение проблемы указанного вида юридической ответственности. Директива устанавливает, что провайдер не несет ответственности за передаваемую информацию в случае, если он не инициирует ее передачу, не выбирает получателя информации и не влияет на целостность передаваемой информации. При этом допускается временное хранение передаваемой информации для осуществления необходимых технических действий по ее передаче. Утверждается, что провайдер не несет ответственности за действия пользователей при предоставлении услуг хостинга, если он не был осведомлен об их противозаконной информационно-правовой деятельности и после получения информации об этом прекратил размещение или доступ к информации.

В настоящее время в российском законодательстве четко не определены механизмы привлечения к ответственности провайдеров за размещение на обслуживаемых ими сайтах недостоверной информации, а также не установлена возможность предъявления к ним претензий за качество размещаемой информации. В связи с этим предлагается разрешить проблему ответственности информационных провайдеров в Российской Федерации путем использования схемы и формулировки ст. 18 Рекомендаций по организации деятельности лиц в сфере интернет-коммерции, разработанных рабочей группой по электронной коммерции Комитета Государственной Думы РФ по экономической политике и предпринимательству в 2000 г. Помимо этого, изменения и дополнения в российское законодательство должны, по нашему мнению, вноситься по принципу, в соответствии с которым провайдер должен нести ответственность за качество информации, размещаемой на его сервере в случае, если: данная информация размещалась по его инициативе и (или) за его счет; провайдер был осведомлен или имел возможность быть осведомленным о содержании информации, размещаемой на его сервере; преднамеренные или непрофессиональные (противоречащие профессиональной подготовке, работе и возможности) действия провайдера повлекли размещение незаконной информации на его сайте.

В этом случае, чтобы провайдеры были заинтересованы в более тщательной проверке информации, предлагается законодательно закрепить право провайдера по результатам проверки или блокировать (удалять) информацию, для выявления противозаконности содержания которой не требуется специальных знаний, или информировать компетентные органы о наличии сомнительной информации для более тщательной и компетентной проверки. В случае привлечения провайдера к ответственности последний будет заинтересован в поиске надлежащего ответчика – автора вредной информации, тем более что организационные и технические возможности провайдера позволяют ему осуществлять поиск как никому лучше.

Исходя из изложенного, необходимо внесение поправок в ФЗ «О связи» относительно ответственности провайдеров связи и их сотрудничестве с правоохранительными органами⁴.

Также представляется необходимым упорядочить деятельность сотовых операторов, поскольку именно через арендуемые у них номера совершаются мобильные правонарушения.

³ Директива 2000/31/ЕС Европейского Парламента и Европейского совета о некоторых правовых аспектах услуг информационного общества, в том числе электронной коммерции на внутреннем рынке (вступила в силу 8 июня 2000 г.).

⁴ Например, в Италии, Армении, Греции существуют договоры между правоохранительными органами и провайдерами об обмене информацией в отношении сайтов с незаконной информацией. В Норвегии существует налаженное партнерство между Министерством юстиции и сервис-провайдерами.

М.А. Сильнова
Научный руководитель – зав. кафедрой ГиМПД, канд. филос. наук Л.В. Каткова
Муромский институт Владимирского государственного университета
602264 г. Муром, Владимирской обл., ул. Орловская, д. 23
e-mail: marishca007@mail.ru

Правовое регулирование гендерной дискриминации в сфере труда

Конституция РФ (ст. 19) гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. Запрещаются любые формы ограничения прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности.

На протяжении последних лет в России проблемы защиты прав работника от дискриминации, решаются весьма сложно. Конституция РФ (ст.2) провозглашает права и свободы человека и гражданина высшей ценностью. Соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства.

Принцип равенства и запрещения дискриминации получил легальное закрепление в ст.2 ТК РФ, а также в ряде других его статей (см. ст.ст. 3,64, 132).

Однако дискриминация в трудовых отношениях все же имеет место, что является свидетельством недостаточной эффективности существующих правовых норм. В связи с этим остро встает вопрос о необходимости активизации правозащитной деятельности государства, совершенствования законодательства и правоприменения.

По своему содержанию, дискриминация в трудовых отношениях представляет собой неправомерное ограничение прав работника в зависимости от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. Критериями такого неправомерного ограничения прав работника являются отсутствие разумного оправдания ограничения права, а также отсутствие разумной соразмерности ограничения права преследуемым целям.

Статья 3 ТК РФ является конкретизацией принципа запрещения дискриминации, закрепленного в ст. 19 Конституции РФ и в ст.2 ТК РФ, и в равной мере распространяется на все права и свободы работника, предусмотренные трудовым законодательством. Статью 3 ТК РФ можно считать интегративной частью всех других статей ТК РФ и иных нормативных правовых актов, затрагивающих права работника.

Закрепляя принцип недопустимости ограничения кого бы то ни было в трудовых правах и свободах и получения кем-либо преимуществ, законодатель в Трудовом кодексе Российской Федерации (ст. 3) дополнил конституционный перечень статьи 19 такими обстоятельствами, как «возраст» и «социальное положение», дополнил признак «принадлежность к общественным объединениям» признаком «не принадлежность» к ним, а также счел возможным, по мнению автора, необоснованно ограничить понятие «убеждения» понятием «политические убеждения» и сузить признак «другие обстоятельства» до других «обстоятельств, не связанных с деловыми качествами работника».

Существенным упущением статьи 3 Трудового кодекса РФ является отсутствие упоминания семейного положения в перечне обстоятельств, не связанных с деловыми качествами работника, по которым никто не может быть ограничен в трудовых правах и свободах или получать какие-либо преимущества. Общеизвестно, что трудящиеся с семейными обязанностями, в особенности женщины, выполняющие или желающие выполнять оплачиваемую работу, часто подвергаются дискриминации, испытывают большие затруднения в реализации своего права на свободный выбор работы и в продвижении по работе.

Говоря о конкретных примерах или случаях дискриминации в сфере труда и занятий в современной России, надо сказать, что они не единичны. К массовой дискриминации по профессиональному признаку можно отнести заработную плату медиков, педагогов, работников

культуры и некоторых других категорий трудящихся бюджетной сферы, оплату труда которых допускается производить в размерах ниже прожиточного минимума.

По данным Росстат в январе 2011г. уровень безработицы среди мужчин составил 8,4% и был на 1,3 процентного пункта выше уровня безработицы среди женщин (7,1%).

В России нет специального органа, призванного следить за соблюдением принципа равенства, эту функцию выполняют различные структуры, к которым относится институт Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и ее субъектах.

В докладах о деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации в 2000,2001,2002,2003,2004 годах крайне фрагментарно либо в общей форме отражена ситуация в сфере обеспечения трудового равноправия женщин и мужчин, хотя проблемам защиты социальных прав человека посвящены 24,2% обращений и жалоб, поступивших к Уполномоченному.

Российская Федерация прошла крайне короткий по историческим меркам срок формирования принципиально новой системы правовой защиты прав и свобод граждан, повышения эффективности деятельности различных институтов государственной власти, обеспечивающих реализацию конституционного принципа равноправия полов, защиту женщин и мужчин от дискриминации в социально-трудовой сфере. Ликвидация пробелов в законодательстве в этом направлении в значительной степени зависит от использования, в том числе инкорпорирования, приемлемых для России норм зарубежного права. В Англии, Австрии, Дании, Канаде, Литве, Португалии, Украине, Финляндии, Швеции и ряде других стран приняты законы о равноправии женщин и мужчин, учреждены специализированные судебные и иные органы, осуществляющие надзор и контроль за реализацией принципа конституционного равноправия полов. Опыт деятельности органов власти данных стран получил широкое освещение в диссертации.

Таким образом, из выше сказанного можно сделать вывод, что трудовое законодательство Российской Федерации нуждается в более четком определении понятия дискриминации. Большинство нормативно-правовых актов посвященных этому вопросу не реализуются в должной мере. Органы государственной власти практически игнорируют проблемы дискриминации в целом и проблемы дискриминации по признаку пола в частности.

Литература

1. Конституция Российской Федерации от 25 декабря 1993 года // <http://www.rg.ru>
2. Трудовой кодекс РФ (ТК РФ) от 30.12.2001 N 197-ФЗ // <http://www.rg.ru>